

Активизм и роль НПО

«Нам пришлось многое сделать, чтобы это случилось. Нашей организации потребовалось провести несколько демонстраций и пережить аресты, мне пришлось бросаться на стол в Конгрессе, прежде чем нас пригласили выступить... Мне отвели пять минут».

(Чери Хонкала, первый человек в США, живущий на государственное пособие, который свидетельствовал перед Конгрессом, представляя Кенсингтонский союз в защиту прав лиц, получающих пособия)

Что такое НПО?

Термин «неправительственный», а точнее говоря «некоммерческий», обычно используется для обозначения категории организаций, которые составляют часть гражданского общества. Такие организации, как правило, характеризуются тем, что целью их существования является не финансовая прибыль, а нечто другое. Однако это «нечто» может включать огромное множество целей и самые многообразные инициативы и действия. Круг неправительственных организаций включает как небольшие инициативные группы, возникающие, например, в связи с какими-то природоохранными проблемами или конкретными нарушениями прав человека, так и благотворительные организации в сфере образования, приюты для женщин, культурные ассоциации, религиозные организации, юридические фонды, программы гуманитарной помощи (этот список можно продолжить), и, наконец, огромные международные организации с сотнями отделений и тысячами членов в различных частях мира.

В этом разделе мы кратко рассмотрим ту существенную роль, которую такие организации сыграли (и продолжают играть) в защите прав человека во всем мире. Практически на любом уровне, где предпринимаются попытки защитить достоинство отдельных граждан от посягательств государственной власти, НПО играют решающую роль:

- борясь с отдельными нарушениями прав человека;
- оказывая прямую помощь тем, чьи права были нарушены;
- добиваясь изменений в национальном или международном праве;
- содействуя совершенствованию содержания этих законов;
- распространяя среди населения знания о правах человека и культивируя уважение к ним.

Вклад неправительственных организаций важен не только с точки зрения достигнутых результатов, и, соответственно, внушаемого ими оптимизма относительно защиты прав человека в нашем мире, но также и потому, что НПО представляют собой, в самом прямом смысле, средство защиты, доступное людям во всем мире. Они - как и многие другие организации - управляются и координируются частными лицами, но помимо этого их сила в немалой степени обусловлена добровольной поддержкой их дела другими членами общества. Этот факт придает им особую значимость в глазах тех людей, которые хотели бы внести свой вклад в улучшение ситуации с правами человека в мире.

«Вставай, поднимайся, защищай свои права.»

Боб Марли

«Мир – опасное место для жизни! Но не столько из-за тех, кто творит зло, сколько из-за тех, кто это видит и позволяет злу свершаться.»

Альберт Эйнштейн

«Бог дает нам руки, но сам Он мосты за нас не строит.»

Арабская пословица

Виды правозащитных НПО

На Всемирной конференции по правам человека 1993 года, известной как Венская конференция, присутствовали представители 841 неправительственной организации со всего мира, каждая из которых определила свою миссию как работа с правами человека. Хотя эта цифра сама по себе впечатляет, она представляет лишь малую толику от общего числа действующих в мире правозащитных НПО.

Большинство организаций, провозгласивших себя «правозащитными», как правило, занимаются защитой *гражданских и политических прав*. Пожалуй, наиболее известными из таких организаций, по крайней мере, на международной арене, являются «Международная амнистия» и «Хьюмэн Райтс Уотч», каждая из которых действует по всему миру. Однако, как мы уже видели, гражданские и политические права являются лишь одной из многих категорий различных прав человека, признанных международным сообществом. Более того, новые права продолжают возникать даже сегодня. Если мы примем все это во внимание и включим в этот список неправительственные организации, противостоящие бедности, насилию, расизму, проблемам здоровья, бездомности и охраны природы, не говоря о многих других, то истинное число неправительственных организаций, занятых защитой прав человека в той или иной форме, будет исчисляться во всем мире сотнями тысяч.

На своей Генеральной Ассамблее в 2001 году «Международная амнистия» пересмотрела свои полномочия и включила в круг своих целей и в сферу своей деятельности экономические и социальные права, а также право на развитие.



Знаете ли вы какую-либо НПО, борющуюся за права человека в вашей стране?

Как они воздействуют на процесс?

Неправительственные организации могут пытаться участвовать в защите прав человека на многих различных направлениях и уровнях, и в соответствии с характером их целей будут изменяться применяемые ими стратегии: они могут быть более общими или более конкретными, долгосрочными или краткосрочными, местного, общенационального или международного масштаба и т.д.

а. Непосредственная помощь

Общей отличительной чертой неправительственных организаций, действующих в сфере социальных и экономических прав, является оказание прямой помощи жертвам нарушений прав человека в той или иной форме. Это может быть гуманитарная помощь, защита или обучение новой профессии. Если право защищено законом, это может быть юридическая помощь или консультации по вопросам подачи иска.

Однако во многих случаях прямая помощь жертве либо не представляется возможной, либо не является лучшим вариантом использования ресурсов организации. В таких случаях, а их, по-видимому, большинство, неправительственным организациям нужно смотреть в перспективу и искать другие пути, чтобы либо исправить ситуацию, либо предотвратить появление подобных ситуаций в будущем.

б. Сбор достоверной информации

Если и есть какая-то базовая стратегия, на которой основываются различные формы деятельности НПО, то это, видимо, стремление «заклеймить» тех, кто творит несправедливость. Очень часто правительства могут уклоняться от обязательств по подписанным ими международным соглашениям, поскольку результаты их политики просто не известны широкой публике. Сбор такой информации и ее использование для того, чтобы «заклеймить» правительства, необходимы для привлечения виновных к ответственности, и поэтому часто применяются неправительственными организациями. НПО пытаются оказывать давление на общественность и на правительства, выявляя случаи, вызывающие к человеческому чувству справедливости, и предавая их гласности.

Две наиболее известные организации, хорошо зарекомендовавшие себя точностью мониторинга и составления докладов - «Международная амнистия» (дополнительную информацию см. на стр. xx) и Международный Комитет Красного Креста. Обе организации имеют авторитет не только среди широкой публики, но и в ООН, где их доклады рассматриваются как часть официального мониторинга деятельности правительств, которые согласились считать себя связанными условиями международных соглашений.

в. Проведение кампаний и лоббирование

Лоббирование - общее определение, данное различным методам давления на участников национальных или международных отношений с тем, чтобы вызвать изменения в их политике. И вновь мы видим многообразие форм, из которых НПО стремятся выбрать наиболее подходящие, в зависимости от поставленных задач, характера «объекта», и, конечно же, имеющихся в наличии ресурсов. Ниже приведены некоторые распространенные методы давления:

- Кампании по отправке писем - метод, которым эффективно пользуются «Международная амнистия» и другие НПО. Организации «бомбардируют» правительственных должностных лиц письмами от тысяч своих членов во всем мире.
- Уличные акции или демонстрации с освещением в СМИ, которых такие мероприятия обычно привлекают, могут использоваться, когда организации хотят заручиться общественной поддержкой или привлечь к чему-то внимание общественности, чтобы «пристыдить» правительство.
- Средства информации часто играют важную роль в практике лоббирования, а сейчас все более важную роль приобретает Интернет.
- В дополнение к демонстрациям поддержки или общественного возмущения, НПО также могут проводить неофициальные встречи или брифинги для должностных лиц. Иногда простой угрозы сделать что-либо достоянием гласности бывает достаточно, чтобы добиться изменений в политике или практике, как показано в приведенной ниже истории.

Вообще, чем шире поддержка со стороны общественности или каких-то других влиятельных институтов (например, другого правительства), тем больше вероятность, что кампания достигнет своих целей. Даже если НПО не всегда прибегают к такой поддержке напрямую, указания на возможность мобилизации против правительства широкого народного движения бывает достаточно, чтобы к их голосу прислушались.



Проводились ли в вашей стране какие-нибудь заметные кампании общественности? Каков был результат?

«Забавно писать письма главам авторитарных или репрессивных режимов – представляешь, диктатор твой друг по переписке, и ты его достаешь своими письмами по полной программе».

Стинг

«Обучение правам человека – это образ жизни. Мы этим занимались в течение нескольких последних лет, не зная, что вся наша деятельность и была обучением правам человека».

Александра Виданович (Открытый клуб «Ниш», Союзная Республика Югославия), участница Форума по образованию в области прав человека».

г. Перспективное обучение

Многие правозащитные неправительственные организации занимаются также, по крайней мере, в качестве одного из направлений своей деятельности, информированием общественности или образовательной работой. Понимая, что основу их поддержки составляет широкая общественность, неправительственные организации стараются донести до отдельных людей как можно больше информации о проблемах прав человека. Чем лучше люди осведомлены об этих проблемах, а также о методах защиты прав человека, тем больше вероятность их соблюдения, что, в свою очередь, дает больше возможностей мобилизовать поддержку в случае конкретных нарушений прав человека. Именно эта поддержка, реальная или потенциальная, лежит в основе успехов неправительственных организаций в деле утверждения прав человека.

Примеры успешных акций

Бытовое насилие в России

«Я не могла сказать “нет” – женщин было так много».

Марина Пискалова

Уровень бытового насилия в России оценивается по-разному, но по некоторым данным от 30 до 40 процентов семей сталкивались с этой проблемой. В 1995 году, после Пекинской конференции по проблемам женщин, были впервые опубликованы достоверные статистические данные. Согласно этим данным, 14500 женщин ежегодно погибает от рук своих мужей и около 50 000 попадает в больницы. Даже для того, чтобы эта проблема была признана в России, понадобились немалые усилия, и достигнутый успех стал в первую очередь результатом усилий неправительственной организации под названием «АННА», являющейся членом и основателем Российской ассоциации кризисных центров для женщин.

Эта организация была основана Мариной Пискаловой, известной активисткой в борьбе за права женщин. В июле 1993 она работала одна, отвечая на экстренные звонки женщин, оказавшихся в бедственном положении, затем расширила свою деятельность и организовала первый в стране кризисный центр для женщин. Она добивалась принятия законодательства, запрещающего жестокое обращение, преодолевала враждебность со стороны органов правопорядка, добиваясь оказания помощи жертвам и возбуждения уголовных дел. Она начала кампанию в средствах информации, чтобы привлечь внимание к проблеме насилия против женщин и разъяснить женщинам их права, и теперь регулярно выступает по радио и телевидению, пропагандируя уважение к правам женщин.

Организации удалось расширить понятие бытового насилия, включив в него супружеское изнасилование, сексуальное насилие в браке и сожительстве, психологическое насилие, изоляцию, экономический контроль. К лету 1994 года первая группа женщин была подготовлена для работы консультантами по телефону, а в 1995 году началась работа с местными женскими группами, которые стали возникать в других городах России, желая организовать экстренные телефонные линии доверия или кризисные центры. «АННА» помогала совершенствовать программы оказания психологической и юридической помощи жертвам бытового насилия, а в апреле 1997 года адвокаты организации представили в суд первое дело, связанное с домашним насилием, и выиграли его, создав судебный прецедент для всей России. К началу нового тысячелетия в России действовало более сорока кризисных центров для женщин. Страница организации в Интернете: www.owl.ru/anna.

«Я обычный человек. Любая женщина на моем месте поступила бы так же. Я чувствую, что... я стояла у истоков чего-то нового, какого-то огромного события для России, нового отношения. Теперь все говорят о домашнем насилии. А многие еще и что-то делают».

Марина Пискалова

Экологические тревоги в Швейцарии

С 1961 г. по 1976 г. несколько крупных химических заводов сбросили более 114000 тонн токсичных отходов химического производства в бывший глиняный карьер в Бонфоле, неподалеку от Базеля (Швейцария). Сегодня сбрасывать отходы было бы противозаконно, но в 1961 году, когда началось заполнение карьера, закон подобных свалок не запрещал. Токсичные отбросы там и остались, продолжая отравлять местность и окружающую среду смесью органических и неорганических загрязнителей.

14 мая 2000 года около 100 активистов организации «Гринпис» заняли территорию химической свалки в Бонфоле и потребовали, чтобы химические компании, которые сбрасывали туда токсичные отходы, взяли на себя всю ответственность за ее очистку. Активисты заявили, что они будут оставаться на территории свалки до тех пор, пока химические компании не обязуются очистить так, чтобы она больше не представляла опасности ни для здоровья людей, ни для окружающей среды.

Захват территории свалки вынудил химические предприятия пойти на встречу с представителями местных общин и «Гринпис», и, в результате, они наконец подписали соглашение, по которому подготовка технико-экономического обоснования очистки должно быть завершено к февралю 2001 года, и в этом же году должны начаться очистные работы. Предприятия также согласились на участие местных общин и экологических организаций в процессе очистки и обязались информировать местные органы власти о степени загрязнения грунтовых вод и питьевой воды в результате сброса отходов. 7 июля 2001 г. «Гринпис» прекратил свою акцию на территории свалки.

Страница «Гринпис» в Интернете: www.greenpeace.org.

«Ядовитое наследство химической промышленности не должно стать бременем для будущих поколений».

Стефан Вебер, участник акции «Гринпис»

Посчитайте сами

«Инициативы по развитию социальной и гуманитарной деятельности» (ИРСГД)

Организация под таким названием была образована в начале 90-х годов в индийском штате Гуджарат, чтобы отстаивать интересы примерно 80 000 жителей местных племен, для которых лес является источником средств к существованию. Воспользовавшись своим правом на получение информации, она проанализировала бюджет штата, чтобы выяснить, насколько выделяемые ассигнования соответствовали публичным заявлениям и обещаниям облегчить участь бедных.

Организация начала с вопроса о выплате людям, работающим в лесных районах, обязательной минимальной зарплаты. Директор организации так объяснял их подход: «Занимаясь этим вопросом, мы начали разбираться, почему этот район не развивался и почему в нем не были созданы возможности для занятости. Мы проверили, какие суммы были израсходованы штатом, а после этого стали вообще изучать бюджет штата».

В 1994 году члены ИРСГД решили разослать результаты своего анализа всем членам парламента, в печать и авторитетным гражданам. Это гарантировало широкую огласку и обсуждение информации.

С момента начала деятельности организации государственные ассигнования районам, в которых проживают эти племена, существенно увеличились: если первоначально эти ассигнования составляли 12 % бюджета, то теперь они выросли до 18 %. Проведенное исследование было столь основательным, что ИРСГД скоро завоевал репутацию организации, «которая не просто скандирует лозунги и устраивает демонстрации, а представляет весьма обоснованные аргументы,

«Условия были подобны рабским. Там практически не было ни уважения к человеческому достоинству, ни соблюдения законов».

М.Д. Мистри, директор ИРСГД

исходя из фактов и цифр. Люди теперь приходят к нам за информацией по бюджету, поскольку мы единственная в стране организация, которая его анализирует».

Алмазные войны

«Глобал Уитнес» – организация, которая работает над выявлением связей между эксплуатацией окружающей среды и нарушениями прав человека. Эта расположенная в Лондоне экологическая группа начала работу в 1993 году, арендовав комнату, где не было ничего, кроме единственного компьютера, найденного на свалке.

Сегодня эта организация по-прежнему мала, в ней всего девять сотрудников, но вот уже четыре года ее основатели - Чармен Гуч, Саймон Тейлор и Патрик Элли - ведут кампанию против алмазной промышленности.

За это время «Глобал Уитнес» смогла установить неопровержимую связь между незаконной торговлей алмазами и кровавыми войнами в Африке. Она собрала достаточно доказательств, чтобы убедить правительства, ООН и общественность в том, что алмазы, незаконно добываемые в зонах боевых действий, использовались для финансирования конфликтов, в которых дети теряют руки и ноги, а десятки тысяч людей погибают. Организация развернула яростную лоббистскую кампанию, пытаясь «образумить тех, кто принимает решения», вступила в союз с другими НПО, работающими в Анголе, снискала симпатии влиятельных политических фигур, таких как канадский посол Роберт Фаулер, возглавляющий Комитет Совета Безопасности ООН по санкциям в отношении Анголы. В результате очень быстро были мобилизованы силы для проведения всемирной кампании, способной бросить вызов глобальному бизнесу.

Когда Роберт Фаулер, представитель Канады в ООН, выступил на Всемирном алмазном конгрессе в Антверпене и предупредил о возможности бойкота, подобного тому, какой был объявлен меховому бизнесу, алмазная промышленность дрогнула. В июле 2000 года мировая алмазная индустрия с оборотом 7 млрд. долл. США в год, очевидно убедившись, что стоит на краю пропасти, капитулировала перед требованиями участников кампании о внесении кардинальных изменений в торговлю алмазами.

См. их страницу в Интернете www.globalwitness.org.

«Редко участникам кампаний удается так много достичь за столь небольшое время».

Газета «Индепендент»

Пандусы для инвалидов колясок в Тузле

В 1996 году занимающаяся проблемами инвалидов неправительственная организация в Тузле (Босния и Герцеговина) решила провести кампанию по информированию общественности о проблемах инвалидов с транспортом. Эта организация под названием «Лотос» поставила целью привлечь внимание людей к этим проблемам и наметила конкретные задачи, включая создание специальных стоянок для инвалидов колясок, облегченный доступ в общественный транспорт, удобный въезд на тротуары и на дороги. Мероприятия проводились в течение недели, как раз накануне избирательной кампании. В результате осведомленность общественности повысилась, а все тротуары в Тузле были оснащены пандусами для инвалидов колясок!

«С полной убежденностью заявляю, что во всей Боснии и Герцеговине Тузла является самым удобным городом для людей в инвалидных колясках».

Участник кампании, Тузла.

Ссылки

- Risse T., Ropp S., Sikkink K., *The Power of human rights*, Cambridge University Press, 1999.
- Forsythe, D., *Human rights in International Relations*, Cambridge University Press, 2000. www.speaktruth.org.
- Hijab, Nadia, *Human Rights and Human Development: Learning from Those Who Act*, HDRO Background paper, 2000.